



REPUBLIKA HRVATSKA  
Ministarstvo mora, prometa  
i infrastrukture

**Godišnje izvješće o provedbi Nacionalnog plana razvoja biciklističkog prometa za  
razdoblje od 2023. do 2027. godine, za 2025. godinu**

Naziv nositelja izrade: Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture

Izrađeno: travanj 2026.

## Sadržaj

Uvod.....	1
1. Izvješće o provedbi posebnih ciljeva .....	3
1.1. Posebni cilj 1:.....	3
1.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja.....	3
1.1.2. Opis napretka i provedbi posebnog cilja 1 .....	3
1.2. Posebni cilj 2:.....	6
1.2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja.....	6
1.2.2. Opis napretka i provedbi posebnog cilja 2.....	6
2. Zaključak o provedbi nacionalnog plana tijekom izvještajnog razdoblja.....	9

## Uvod

Nacionalni plan razvoja biciklističkog prometa za razdoblje od 2023. do 2027. godine (u daljnjem tekstu: Nacionalni plan) usmjeren je na stvaranje uvjeta za sigurnije, dostupnije i šire korištenje bicikala kao održivog oblika prijevoza u svakodnevnim putovanjima. Provedba Nacionalnog plana tijekom 2025. godine odvijala se u okolnostima postupne stabilizacije gospodarskih kretanja, ali i dalje uz izražene izazove povezane s provedbom infrastrukturnih projekata, višegodišnjim financijskim mehanizmima te potrebom za koordinacijom većeg broja dionika na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini.

S gospodarskog aspekta, 2025. godinu obilježilo je jačanje ulaganja u biciklistički promet, što se odrazilo na povećanje prosječnih ulaganja po stanovniku i nastavak izgradnje biciklističke infrastrukture. Istodobno, provedba dijela aktivnosti i dalje je bila uvjetovana rokovima realizacije projekata koji se financiraju kroz višegodišnje programe i javne natječaje. Takva dinamika osobito je vidljiva u provedbi projekata uspostave sustava javnih bicikala te projekata izgradnje biciklističke infrastrukture, kod kojih se dio rezultata očekuje i u narednim izvještajnim razdobljima. To potvrđuje važnost stabilnog financiranja i kontinuiteta provedbe kako bi se planirani učinci Nacionalnog plana u cijelosti ostvarili.

S društvenog aspekta, nastavljen je rast interesa za bicikl kao sredstvo svakodnevnog prijevoza, osobito u urbanim sredinama. Daljnje širenje sustava javnih bicikala, uključujući uspostavu velikog sustava u Gradu Zagrebu, kao i nastavak ulaganja u biciklističku infrastrukturu, dodatno su doprinijeli vidljivosti i dostupnosti biciklističkog prometa. Ujedno su i tijekom 2025. godine nastavljene preventivne i edukativne aktivnosti usmjerene na sigurnost biciklista, osobito djece i mladih, čime se potvrđuje važnost dugoročnog rada na prometnoj kulturi i sigurnom sudjelovanju u prometu. Stručna i promotivna razmjena također je nastavljena kroz održavanje Nacionalne biciklističke konferencije i manifestacije Dani cikloturizma.

S aspekta javnih politika, tijekom 2025. godine zadržan je kontinuitet u provedbi mjera povezanih s razvojem biciklističkog prometa, zaštitom okoliša, održivom mobilnošću i regionalnim razvojem. Pritom je osobito važna bila suradnja više institucija uključenih u provedbu Nacionalnog plana, uključujući Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo unutarnjih poslova, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost te Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Istodobno, i dalje je prisutna potreba za jačanjem međuresorne koordinacije, osobito u dijelu usklađivanja infrastrukturnih ulaganja, promotivnih aktivnosti i praćenja sigurnosnih pokazatelja.

U takvim okolnostima, provedba Nacionalnog plana tijekom 2025. godine donijela je vidljive pomake u području povećanja korištenja bicikala, pri čemu su posebno izraženi rast ulaganja, nastavak širenja mreže biciklističkih prometnica i povećanje broja sustava javnih bicikala. U području sigurnosti biciklista nastavljene su preventivne i edukativne aktivnosti, a ostvareni pokazatelji upućuju na potrebu daljnjeg praćenja i jačanja provedbenih mjera, osobito u kontekstu očekivanog rasta broja korisnika bicikala i njihove veće prisutnosti u prometnom sustavu.

Izvješće daje pregled napretka u provedbi posebnih ciljeva Nacionalnog plana tijekom 2025. godine, s osvrtom na ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda, glavna postignuća, izazove u provedbi te preporuke za daljnje unaprjeđenje razvoja biciklističkog prometa u Republici Hrvatskoj.

## 1. Izvješće o provedbi posebnih ciljeva

### 1.1. Posebni cilj 1:

#### 1.1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja

Naziv pokazatelja ishoda i oznaka	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost
OI.02.11.76 Prosječna ulaganja u biciklistički promet po stanovniku godišnje (eura po stanovniku)	2,68 EUR po st./god. (2024)	8,87 EUR po st./god. (2025)	9,11 EUR po st./god. (2025)
OI.02.11.77 Ukupna duljina javnih biciklističkih prometnica (staza i traka)	1.521,91 km (2024)	1.801,98 km (2025)	1614,05 km (2025)
OI.02.11.75 Ukupan broj uspostavljenih sustava javnih bicikala u Republici Hrvatskoj	46 (2024)	45 (2025)	48 (2025)

Izvor: MMPI; MRRFEU; MUP; FZOEU; Upravitelji javnih cesta; JLS; Sustav javnih bicikala d.o.o.

#### 1.1.2. Opis napretka i provedbi posebnog cilja 1

U okviru provedbe posebnog cilja 1 Nacionalnog plana u 2025. godini ostvaren je vidljiv napredak, osobito u području ulaganja u biciklistički promet i daljnjeg širenja sustava javnih bicikala, dok je napredak u izgradnji biciklističke infrastrukture bio umjereniji od planiranog. U odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, zabilježeno je značajno povećanje prosječnih ulaganja u biciklistički promet po stanovniku, nastavljen je rast ukupne duljine javnih biciklističkih prometnica te je dodatno povećan broj uspostavljenih sustava javnih bicikala u Republici Hrvatskoj. Istodobno, provedba promotivnih aktivnosti i dalje je bila ograničenog dosega, a dio planiranih aktivnosti nastavlja se kroz višegodišnje projekte čija provedba završava u narednim godinama.

Analiza ostvarenja pokazatelja ishoda pokazuje da je u 2025. godini postignut pozitivan pomak kod sva tri pokazatelja, pri čemu je kod ulaganja u biciklistički promet po stanovniku ciljna vrijednost i premašena. Pokazatelj prosječnih godišnjih ulaganja u biciklistički promet po

stanovniku iznosio je 9,11 EUR, što predstavlja znatan rast u odnosu na 2,68 EUR u 2024. godini te vrijednost višu od ciljno planiranih 8,87 EUR. Ovakav rezultat upućuje na osjetno jačanje financijskog obuhvata aktivnosti u području biciklističkog prometa i potvrđuje intenzivniju provedbu ulaganja u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje. Povećanje ulaganja povezano je s intenzivnijom provedbom infrastrukturnih projekata i nastavkom ulaganja u sustave javnih bicikala kroz nacionalne i teritorijalne mehanizme financiranja.

Ukupna duljina javnih biciklističkih prometnica povećana je s 1.521,91 km u 2024. godini na 1.614,05 km u 2025. godini, što znači da je u izvještajnom razdoblju izgrađeno dodatnih 92,14 km biciklističkih prometnica. Iako ostvarena vrijednost i dalje zaostaje za ciljanom vrijednošću od 1.801,98 km, zabilježen je nastavak rasta mreže biciklističke infrastrukture i vidljiv napredak u odnosu na prethodnu godinu. Dodatni doprinos ovom pokazatelju tijekom 2025. godine ostvaren je i kroz projekte Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, pri čemu je evidentirano 16 km novoizgrađenih biciklističkih prometnica kroz Integrirani teritorijalni program 2021. – 2027. Provedba se odnosi na jedinice lokalne samouprave u okviru urbanih područja Osijek, Slavonski Brod, Split i Koprivnica, uključujući Općinu Bizovac, Općinu Vladislavci, Općinu Čepin, Općinu Klakar, Općinu Dugi Rat, Grad Split, Općinu Drnje, Općinu Peteranec i Općinu Koprivnički Bregi. Navedeno potvrđuje da su aktivnosti usmjerene na teritorijalno specifična područja, najavljene u prethodnom izvještajnom razdoblju, u 2025. godini ušle u fazu konkretne provedbe.

Najizraženiji napredak i dalje je ostvaren u segmentu sustava javnih bicikala. Ukupan broj uspostavljenih sustava javnih bicikala u Republici Hrvatskoj povećan je s 46 u 2024. godini na 48 u 2025. godini, čime je ponovno premašena ciljna vrijednost od 45 sustava. Prema podatku Sustav javnih bicikala d.o.o., tijekom 2025. godine uspostavljena su dva nova sustava javnih bicikala, u Čabru i Zagrebu. Grad Čabar uspostavio je jednu stanicu i nabavio tri električna bicikla, dok je Grad Zagreb uspostavio najveći sustav javnih bicikala na nacionalnoj razini, koji uključuje 2.000 bicikala i 180 stanica. Ovaj rezultat predstavlja važan iskorak u dostupnosti usluge javnih bicikala te dodatno jača ulogu bicikla u svakodnevnim i intermodalnim putovanjima, osobito u urbanim sredinama.

Dodatni doprinos razvoju sustava javnih bicikala ostvaren je kroz aktivnosti Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. U okviru mjere uspostave sustava javnih i teretnih bicikala u 2025. godini evidentirana su četiri novo uspostavljena stajališta javnih bicikala i 32 nova javna bicikla, dok novih teretnih bicikala nije bilo. Za provedbu ove mjere u financijskom planu

Fonda, u okviru programa Provedba aktivnosti energetske učinkovitosti na lokalnoj i regionalnoj razini Republike Hrvatske, planirano je 2.500.000,00 EUR, uz vlastito ulaganje korisnika mjere u iznosu od 44.848,90 EUR. Istodobno, potrebno je uzeti u obzir da dio projekata financiranih kroz javne natječaje Fonda iz 2022., 2023. i 2024. godine nije realiziran u cijelosti tijekom 2025. godine, s obzirom na to da razdoblja provedbe i prihvatljivosti troškova traju do 30. rujna 2025., 30. lipnja 2026. i 30. rujna 2027. godine. To znači da će se puni učinci ovih ulaganja na broj sustava, broj stajališta i broj bicikala nastaviti iskazivati i u narednim izvještajnim razdobljima.

U području promotivnih i edukacijskih aktivnosti rezultati su i dalje bili ograničeni u odnosu na planirano. Prema podacima Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, u okviru mjere provedbe nacionalne kampanje za poticanje korištenja bicikala u 2025. godini nije provedena nijedna nacionalna kampanja, nije održana nijedna konferencija u organizacijskom smislu te nisu podijeljeni tiskani promotivni materijali za korisnike bicikala u prometu. Kao obrazloženje navedeno je da je važnost vožnje biciklom tijekom godine komunicirana putem digitalnih kanala, odnosno preko Facebook i Instagram stranica „Za ljepšu našu“. Ipak, u 2025. godini održani su važni stručni događaji relevantni za područje biciklističke mobilnosti, uključujući Nacionalnu biciklističku konferenciju u Poreču te manifestaciju „Dani cikloturizma 2025.“ u Gradcu i Vrgorcu, čime je nastavljen kontinuitet stručne razmjene i promicanja biciklističke mobilnosti i cikloturizma.

Tijekom provedbe posebnog cilja 1 i dalje su bili prisutni izazovi koji utječu na dinamiku ostvarenja planiranih vrijednosti, osobito u dijelu infrastrukturnih projekata i promotivnih aktivnosti. Među najvažnijim ograničenjima i dalje se ističu višegodišnji karakter provedbe pojedinih projekata, produžena razdoblja prihvatljivosti troškova, potreba za koordinacijom većeg broja dionika te činjenica da se dio ulaganja i rezultata prenosi u naredna izvještajna razdoblja. Unatoč tome, tijekom 2025. godine ostvaren je mjerljiv napredak kod svih pokazatelja ishoda, a posebno je važno istaknuti snažan rast ulaganja po stanovniku i daljnje širenje sustava javnih bicikala, uključujući uspostavu velikog sustava u Gradu Zagrebu. Navedeni trendovi potvrđuju da su u promatranom razdoblju ojačani provedbeni kapaciteti i financijski instrumenti za razvoj biciklističkog prometa, iako će za potpuno ostvarenje ciljanih vrijednosti biti potrebno nastaviti s infrastrukturnim ulaganjima i osigurati sustavniji pristup promotivnim aktivnostima.

## 1.2. Posebni cilj 2:

### 1.2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja

Naziv pokazatelja ishoda i oznaka	Početna vrijednost	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost
OI.02.10.38 Broj poginulih biciklista u prometu	11 (2024)	22 (2025)	15 (2025)
OI.02.10.39 Broj teških prometnih nesreća u kojima su sudjelovali biciklisti	355 (2024)	295 (2025)	387 (2025)

Izvor: MUP (2026)

### 1.2.2. Opis napretka i provedbi posebnog cilja 2

U izvještajnom razdoblju provedba posebnog cilja 2 Nacionalnog plana ostvarena je uz mješovite rezultate. Preventivne i edukativne aktivnosti u području sigurnosti biciklista nastavljene su tijekom 2025. godine, čime je osiguran kontinuitet provedbe mjera usmjerenih na podizanje prometne kulture, jačanje znanja i razvijanje sigurnih obrazaca ponašanja u prometu. Međutim, unatoč nastavku provedbe ovih aktivnosti, ostvarene vrijednosti pokazatelja sigurnosti biciklista upućuju na pogoršanje stanja u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje, osobito u dijelu koji se odnosi na broj teških prometnih nesreća u kojima su sudjelovali biciklisti.

Pokazatelj broja poginulih biciklista u prometu povećan je s 11 u 2024. godini na 15 u 2025. godini. Iako je ostvarena vrijednost i dalje niža od ciljane vrijednosti za 2025. godinu, koja iznosi 22, ovaj trend ukazuje na pogoršanje u odnosu na prethodnu godinu te potvrđuje potrebu za daljnjim jačanjem preventivnih, edukativnih i operativnih aktivnosti usmjerenih na zaštitu biciklista u prometu. Istodobno, broj teških prometnih nesreća u kojima su sudjelovali biciklisti porastao je s 355 u 2024. godini na 387 u 2025. godini, čime ciljna vrijednost od 295 nije ostvarena. Navedeni rast predstavlja negativno odstupanje u odnosu na planirani smjer kretanja pokazatelja te upućuje na potrebu dodatnog unaprjeđenja mjera kojima se utječe na sigurnost biciklista, osobito u dijelu prevencije rizičnih ponašanja i sigurnijeg prometnog okruženja.

Najveći opseg aktivnosti i dalje je ostvaren u okviru provedbe projekata preventivnih i edukativnih aktivnosti u području sigurnosti biciklista u prometu na cestama, čiji je nositelj Ministarstvo unutarnjih poslova. Tijekom 2025. godine provedeno je sedam edukacija u

području prevencije nastanka prometnih nesreća s biciklistima, uspostavljen je jedan dodatni poligon sigurnog upravljanja biciklom, a provedeno je i 15 edukacija o svijesti sigurnog upravljanja biciklom na području svih županija u Republici Hrvatskoj. Program osposobljavanja za upravljanje biciklom uspješno je završilo 1.718 učenika osnovnih škola. Za provedbu ove mjere u Državnom proračunu, kroz financijski plan Ministarstva unutarnjih poslova u okviru programa Nacionalni program sigurnosti cestovnog prometa, osigurano je 216.405,87 EUR. Navedene aktivnosti potvrđuju kontinuitet ulaganja u preventivni model djelovanja, osobito u segmentu rada s djecom i mladima kao jednom od najosjetljivijih skupina sudionika u prometu.

Mjera unaprjeđenja zakonodavnog okvira za sigurnost biciklista u cestovnom prometu tijekom 2025. godine nije rezultirala izmjenama propisa. Prema dostavljenom obrazloženju, procijenjeno je da postojeća zakonska rješenja na odgovarajući način uređuju područje prometovanja biciklista na javnim prometnim površinama, kao i prava i obveze biciklista te drugih sudionika prometnog procesa u odnosu na njih. Slijedom toga, nije utvrđena potreba za izmjenom postojeće zakonske regulative, pa se i u ovom izvještajnom razdoblju naglasak zadržao na provedbi postojećih mjera, nadzoru i edukaciji, a ne na normativnim intervencijama.

Mjera utvrđivanja i sanacije potencijalno opasnih dionica i lokacija s prijedlogom poboljšanja sigurnosti prometovanja biciklista također nije rezultirala provedbom ciljanih intervencija tijekom 2025. godine. Prema dostavljenim informacijama, dosadašnjim raščlambama stradavanja biciklista u prometnim nesrećama nisu detektirane lokacije s većim brojem nesreća u kojima sudjeluju biciklisti, niti su utvrđena njihova stradavanja na način koji bi ukazivao na potrebu za zasebnim ciljanim postupanjem. Zbog toga policija nije poduzimala posebne aktivnosti ove vrste, ali je na lokalnoj razini nastavila aktivno sudjelovati u projektiranju biciklističke infrastrukture, upravljanju prometom i nadzoru prometa, u okviru svojih redovnih poslova vezanih uz sigurnost svih sudionika u prometu.

Glavni izazovi u provedbi ovog posebnog cilja tijekom 2025. godine odnose se na ograničen doseg postojećih mjera u odnosu na pogoršanje pokazatelja sigurnosti, izostanak potrebe za normativnim promjenama te nemogućnost usmjeravanja ciljanih infrastrukturnih zahvata na temelju analitički prepoznatih lokacija povećanog rizika. Iako su preventivne i edukativne aktivnosti provedene u kontinuitetu i u planiranom opsegu, rast broja poginulih biciklista i osobito porast broja teških prometnih nesreća upućuju na to da će u narednom razdoblju biti potrebno dodatno ojačati provedbene mehanizme, međuresornu suradnju i praćenje

sigurnosnih pokazatelja kako bi se smanjili postojeći rizici i osigurao povoljniji trend ostvarenja posebnog cilja.

## **2. Zaključak o provedbi nacionalnog plana tijekom izvještajnog razdoblja**

Tijekom izvještajnog razdoblja provedba Nacionalnog plana razvoja biciklističkog prometa nastavila se uz mješovite, ali u cjelini mjerljive rezultate. U području povećanja korištenja bicikala u svakodnevnim putovanjima ostvaren je vidljiv napredak, osobito u dijelu povećanja ulaganja u biciklistički promet po stanovniku, daljnjeg širenja mreže biciklističkih prometnica te rasta broja uspostavljenih sustava javnih bicikala. Istodobno, u području sigurnosti biciklista ostvareni rezultati ukazuju na potrebu za daljnjim jačanjem mjera sigurnosti, s obzirom na porast broja poginulih biciklista i osobito broja teških prometnih nesreća u kojima su sudjelovali biciklisti, iako je kod pokazatelja broja poginulih biciklista ciljna vrijednost za 2025. godinu ostvarena.

U okviru posebnog cilja usmjerenog na povećanje korištenja bicikala, u 2025. godini zabilježen je pozitivan pomak kod svih pokazatelja ishoda. Prosječna ulaganja u biciklistički promet po stanovniku porasla su na 9,11 EUR, čime je ciljna vrijednost od 8,87 EUR premašena. Ukupna duljina javnih biciklističkih prometnica povećana je na 1.614,05 km, dok je ukupan broj uspostavljenih sustava javnih bicikala dosegnuo 48, čime je ponovno premašena ciljna vrijednost. Osobito je značajna uspostava novog sustava javnih bicikala u Gradu Zagrebu, kao najvećeg sustava na nacionalnoj razini, te nastavak provedbe projekata Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Ipak, unatoč pozitivnim trendovima, ciljna vrijednost za duljinu biciklističkih prometnica nije ostvarena, a promotivne aktivnosti i dalje su provedene u manjem opsegu od planiranog.

U okviru posebnog cilja usmjerenog na povećanje sigurnosti biciklista, provedba preventivnih i edukativnih aktivnosti nastavljena je i tijekom 2025. godine. Provedene su edukacije u području prevencije prometnih nesreća s biciklistima i svijesti sigurnog upravljanja biciklom, uspostavljen je dodatni poligon sigurnog upravljanja biciklom, a edukativni program uspješno je završio velik broj učenika osnovnih škola. U pogledu pokazatelja ishoda, broj poginulih biciklista povećan je s 11 na 15, ali je i dalje ostao unutar ciljne vrijednosti postavljene za 2025. godinu. Istodobno, broj teških prometnih nesreća u kojima su sudjelovali biciklisti porastao je s 355 na 387, pri čemu ciljna vrijednost za ovaj pokazatelj nije ostvarena. Navedena kretanja potrebno je promatrati i u širem kontekstu povećanih ulaganja u biciklistički promet, širenja infrastrukture i dostupnosti sustava javnih bicikala, što može upućivati i na veći broj korisnika bicikala u prometnom sustavu. Stoga ostvareni rezultati ne umanjuju važnost provedenih preventivnih i edukativnih aktivnosti, ali istodobno potvrđuju potrebu za njihovim daljnjim

jačanjem te za sustavnijim praćenjem sigurnosnih pokazatelja u odnosu na rast biciklističkog prometa.

Rizici i preporuke utvrđeni u prethodnom izvješću tijekom 2025. godine ostvarili su različit stupanj provedbe. Rizik povezan s odgodama u infrastrukturnim ulaganjima dodatno je smanjen, s obzirom na ostvareno povećanje ulaganja po stanovniku iznad ciljane vrijednosti, nastavak izgradnje biciklističke infrastrukture te ulazak dijela teritorijalno usmjerenih projekata u fazu provedbe. Istodobno, rizik neujednačene implementacije pojedinih mjera ostao je prisutan, osobito u dijelu promotivnih aktivnosti i pune realizacije projekata javnih bicikala, čiji se učinci i dalje prenose u naredna izvještajna razdoblja zbog višegodišnje provedbe i produženih rokova prihvatljivosti troškova. Preporuke iz prethodnog izvješća koje su se odnosile na jačanje tehničke i stručne podrške jedinicama lokalne samouprave te osiguranje dodatnih mehanizama financiranja mogu se ocijeniti kao djelomično provedene, dok preporuka o planskom pristupu promotivnim aktivnostima nije u potpunosti provedena.

Provedba Nacionalnog plana tijekom 2025. godine potvrdila je da su stvoreni čvrsti preduvjeti za daljnji razvoj biciklističkog prometa, osobito u segmentu ulaganja, razvoja infrastrukture i dostupnosti sustava javnih bicikala. Međutim, rezultati ostvareni u području sigurnosti biciklista upozoravaju na potrebu snažnijeg i integriranijeg djelovanja u narednom razdoblju. Za daljnje unaprjeđenje provedbe preporučuje se nastavak infrastrukturnih ulaganja, ubrzanje realizacije projekata koji su već financirani, sustavnije planiranje i provedba promotivnih aktivnosti te dodatno jačanje praćenja i analize sigurnosnih pokazatelja kako bi se pravodobno prepoznali rizici i poduzele odgovarajuće mjere. U tom smislu, provedba Nacionalnog plana i nadalje zahtijeva kontinuiranu operativnu i stratešku koordinaciju kako bi se osigurala potpuna realizacija postavljenih ciljeva.